

Uchwała Nr 3.c./35/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 listopada 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowie projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: **Jolanta Tomaszek**
Członkowie: Kamil Krauschar
Ewa Wielgórska,

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowie projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Borowie na rok 2023.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku Wójt Gminy Borowie Zarządzeniem Nr 132/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej na rok 2023, z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dalej jako „u.f.p.”.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów prawa.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

I.

W projekcie uchwały budżetowej podstawowe wielkości budżetowe zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dochody ogółem zostały zaplanowane w wysokości 28.896.345,38 zł, w tym dochody bieżące 22.078.259,00 zł oraz dochody majątkowe – 6.818.086,38 zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 29.087.457,18 zł, w tym wydatki bieżące 19.004.779,11 zł oraz wydatki majątkowe – 10.082.678,07 zł.

Zachowany został wymóg określony art. 242 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Przychody budżetu Gminy zaplanowano w wysokości 1.329.630,80 zł pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 335.130,80 zł i wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 994.500,00 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.138.519,00 zł z następujących tytułów: spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 438.519,00 zł oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 700 000,00 zł. W uzasadnieniu zawarto zapis, że „ Przyjęte rozchody będą spłacane bezpośrednio z dochodów własnych gminy”.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 u.f.p. Upoważnienia dla organu wykonawczego, zawarte w projekcie uchwały budżetowej związane, z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 212 ust. 2 w zw. z art. 258 u.f.p oraz ustaw szczególnych tj. art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583 z późn. zm.)

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji, sporządzonych z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok podano m.in., że dokonuje się wydłużenia okresu realizacji zadania pn. „Budowa publicznego żłobka w Borowiu” do roku 2027. W wykazie przedsięwzięć do projektu WPF na lata 2023 - 2034 okres realizacji powyższego przedsięwzięcia został przewidziany na lata 2019 – 2025.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 u.f.p. w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Zdaniem Składu Orzekającego przedstawione materiały planistyczne zawierają obligatoryjne i fakultatywne elementy określone w ustawie, spełniają wymagania formalne i merytoryczne a także są prawidłowe pod względem prawnym i rachunkowym, mogą stanowić podstawę do podjęcia uchwały budżetowej na rok 2023.

II.

Deficyt budżetu Gminy Borowie stanowiący różnicę między planowanymi dochodami budżetu ogółem a jego wydatkami wynoszący 191.111,80 zł zostanie sfinansowany

przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach o których mowa w art.217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 191.111,80 zł, co nie narusza art. 217 u.f.p. Zatem należy uznać, iż Gmina ma możliwość sfinansowania przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.